

УДК 027.54-029:004

ББК 78.347.8

Формирование фонда НЭБ в условиях нового правового статуса

Серова О. В. (РГБ, Москва)

Рассмотрены вопросы формирования фонда Национальной электронной библиотеки и организации работы экспертных советов в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле». Обозначены основные подходы для экспертных советов при выявлении и отборе документов в НЭБ. Рассмотрены приоритеты при отборе на оцифровку для различных типов библиотек.

Ключевые слова: Национальная электронная библиотека, формирование фонда НЭБ, экспертные советы, критерии отбора.

The article highlights the issues of the formation of the National electronic library's collection and the organization of expert councils' work in connection with the amendments to the Federal law "On librarianship". The main approaches for expert councils when identifying and selecting materials for the NEB are set out. There are considered priorities in case of the selection for digitization for various types of libraries.

Keywords: National electronic library, Formation of collection, NEB, Expert council, Criteria for selection

Фундаментом устойчивого развития является беспрепятственный доступ к информации и знаниям, подкрепленный информационной грамотностью. «Библиотеки и информационные службы являются проводниками к культуре и информации для своих пользователей, выступают как основные потребители поставщиков информации, приобретая издания в печатном и цифровом формате» [6].

Библиотеки располагают определенными возможностями и необходимыми ресурсами, чтобы помогать правительству, институтам и част-

ным лицам организовывать, структурировать и оперировать данными, необходимыми для развития. Стратегический путь информационного обеспечения науки, образования и промышленности в России напрямую связан с развитием электронных библиотек. «Построить экономику, основанную на знаниях, можно, только обеспечив всех граждан полной информацией о прошлом и настоящем знании» [1]. Одним из приоритетов государственной культурной политики является создание и развитие Национальной электронной библиотеки, которой отводится важная роль в решении задачи по «формированию единого российского электронного пространства знаний на основе оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов».

На старте, в 2003 г., создание Национальной электронной библиотеки было проектом трёх библиотек. Читатель получал доступ ко всем электронным ресурсам из баз данных этих библиотек, придя в помещение РНБ, РГБ или ГПНТБ России. Тогда обеспечение проекта складывалось из текущего финансирования библиотек-участниц и небольшого объема дофинансирования, которое выделяло Минкультуры России.

«Позиция НЭБ коренным образом изменилась в 2012 г., когда вышел соответствующий указ Президента РФ о ежегодном включении в НЭБ не менее 10% издаваемых книг. С того момента стало ясно, что развитие НЭБ должно пойти по другому пути: необходима государственная информационная система, доступная для большинства граждан России» [5]. Была разработана и утверждена «Концепция развития НЭБ на 2014–2016 годы», в которой Национальная электронная библиотека (НЭБ) определяется как «Федеральная государственная информационная система, обеспечивающая создание единого российского электронного пространства знаний, которая объединяет фонды публичных библиотек России федерального, регионального, муниципального уровней, библиотек научных и образовательных учреждений, а также правообладателей» [3].

28 октября 2014 г. решением Министерства культуры РФ Российская государственная библиотека назначена оператором Национальной электронной библиотеки. Назначение РГБ оператором НЭБ внесло коррективы и в структуру библиотеки. Были образованы Управление «НЭБ» и Управление обеспечения использования интеллектуальных прав для решения задач функционирования НЭБ, формирования фон-

дов, мониторинга, анализа и тестирования программного обеспечения, заключения соответствующих авторских и/или смежных прав. При формировании фонда НЭБ включается следующий контент:

- произведения, перешедшие в общественное достояние;
- произведения образовательного и научного значения, не переиздававшиеся последние 10 лет, которые оцифровываются в общедоступных библиотеках;
- произведения, права на которые получены в рамках договоров с правообладателями.

Наполнение фонда НЭБ современными изданиями производится путем заключения лицензионных договоров с авторами или иными правообладателями о предоставлении права использования произведений в электронной форме с последующей передачей экземпляров таких произведений для размещения в НЭБ и предоставления в безвозмездное пользование пользователям библиотек в соответствии с условиями заключенных лицензионных договоров и требованиями законодательства Российской Федерации.

В предыдущие два года было проведено несколько конкурсов на выполнение работ по оцифровке и приобретению авторских прав для включения в Национальную электронную библиотеку не менее 10% издаваемых в Российской Федерации наименований книг. До 2016 г. эту работу осуществляли АНО «Национальный библиотечный ресурс», в прошлом году – «ЛитРес». В конце января 2016 г. были внесены серьезные изменения в концепцию отбора современных произведений для НЭБ. Отбором и приобретением прав на перевод изданий в цифровой вид и включение их в фонды НЭБ в рамках государственного задания было передано ведущим федеральным библиотекам: Российской государственной библиотеке (соисполнитель ГПНТБ России), Российской государственной детской библиотеке, Государственной публичной исторической библиотеке и Всероссийской государственной библиотеке иностранной литературы имени М. И. Рудомино.

Отбор изданий для включения в НЭБ всеми библиотеками производился в соответствии со следующими критериями:

- **востребованность**: при отборе в предварительный список включались издания, которые пользуются спросом населения. Вместе с тем мы старались учитывать то обстоятельство, что отбор документов

только на основе нынешнего спроса может служить прогрессивным ходом в краткосрочной перспективе, но приведёт к быстрому исчерпанию потенциала учреждения. Невозможно поймать все тренды без исключения, поскольку спрос меняется постоянно. Сам спрос, помимо естественных циклов, формируется также под воздействием новых сервисов и предлагаемых возможностей культурной среды. Реагирование на самые поверхностные запросы, которые вызваны колебаниями массовой культуры или неполными знаниями читателей о возможностях библиотеки, может привести к засоренности фонда НЭБ низкопробной литературой, что происходило ранее;

– **актуальность**: при отборе в предварительный список включались издания, которые должны способствовать выполнению современных задач, стоящих перед государством и обществом;

– **перспективность**: при отборе в предварительный список включались издания, которые должны способствовать перспективному развитию экономической, политической, социокультурной и иных сфер жизни общества, оказывать информационную поддержку развитию инновационных технологий;

– **культурная и историческая ценность**: в фонд НЭБ включаются особо ценные издания, сохранение которых отвечает сохранению культуры, искусства, традиций и памяти народов Российской Федерации.

Отбор изданий для включения в фонд НЭБ осуществлялся в несколько этапов.

Этап первый – предварительный отбор и формирование предварительного «длинного» списка, не менее чем в пять раз превышающего объем 10% квоты, определенной на текущий год. Формирование предварительного («длинного») списка было наиболее важным этапом работы по наполнению фонда НЭБ. На данном этапе осуществлялся предварительный отбор изданий для включения в НЭБ из общего числа изданных в Российской Федерации. Были учтены предложения, поступившие от издателей и пользователей. Предварительный список создавался как минимум с пятикратным запасом по отношению к 10% квоте и включал не менее 50% от общего числа изданных в Российской Федерации книг в течение года, предшествующего году составления списка. Данное превышение 10% квоты необходимо в связи с тем, что окончательное включение изданий в фонд НЭБ осуществляется на договорной основе с правообладателями.

С целью сбалансированного представления в фонде НЭБ различных отраслей знания для различных тематик были установлены пропорции в соответствии с их рейтингом в общем читательском спросе. Отбор изданий для включения в предварительный список осуществлялся на основании установленных тематических пропорций. Определенные тематики были распределены по библиотекам, на которые были возложены функции отбора.

Этап второй – содержательный анализ предварительного списка на предмет выявления в нем приоритетных изданий для включения в фонд НЭБ. К этой работе были привлечены эксперты – наиболее признанные представители академической и вузовской науки, профильных ведомств и вузов, учреждений культуры и искусства. Это главная инновация текущего года. Члены экспертных советов в рамках своих компетенций:

- определяли соответствие предложенных произведений принципам формирования фонда НЭБ;
- определяли приоритетность изданий;
- вносили предложения по исключению из списка изданий, не соответствующих, по их мнению, целям и задачам НЭБ;
- вносили предложения по дополнению предварительного списка.

Этап третий – заключение лицензионных договоров с правообладателями для включения изданий в фонд НЭБ. Этот этап не менее сложный и важный.

Новый этап развития НЭБ связан с установлением правовых основ функционирования НЭБ, закрепленных в Федеральном законе от 03.07.2016 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле» в части создания федеральной государственной информационной системы «Национальная электронная библиотека»» [7].

В соответствии с ФЗ Национальная электронная библиотека является федеральной государственной информационной системой, которая представляет собой совокупность документов и сведений в электронной форме, которые отобраны в соответствии с методикой отбора объектов Национальной электронной библиотеки (далее – объекты Национальной электронной библиотеки), утверждаемой Правительством Российской Федерации (далее – методика отбора), и доступ к которым предоставляется пользователям Национальной электронной библиоте-

ки, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет [7].

В законе, в частности, определяются цели и задачи создания НЭБ, критерии отбора документов для включения в НЭБ, категории участников и пользователей, способы обеспечения доступа пользователей к объектам НЭБ, источники её финансирования.

В соответствии с Федеральным законом НЭБ создаётся Минкультуры России, функции её оператора осуществляет Российская государственная библиотека.

Объектами НЭБ являются созданные в электронной форме копии печатных изданий, электронных изданий, неопубликованных документов, в том числе диссертаций, иных документов, представляемых в качестве обязательного экземпляра документов, а также книжные памятники. При этом согласно Федеральному закону создание и использование объектов НЭБ осуществляются в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации. Принятие нормативно-правовых документов внесло серьезные коррективы в работу по отбору документов в НЭБ. Если в первой половине года формирование экспертных советов возлагалось на библиотеки, то в ближайшей перспективе ответственность за формирование и функционирование конкретного экспертного совета возлагается на одно из профильных учреждений. Экспертные советы по отбору документов в НЭБ будут отраслевыми. Советы будут создаваться и формироваться по областям знаний профильными учреждениями из числа ведущих российских вузов, научно-исследовательских учреждений, учреждений культуры и искусства.

К работе экспертных советов НЭБ по решению самих экспертных советов либо по решению уполномоченного органа могут привлекаться различные научные организации и учреждения, организации и учреждения культуры и искусства, иные организации, а также отдельные ученые и специалисты. Если ранее отбор документов и сведений в НЭБ осуществляли библиотеки, то теперь эта функция передается в полной мере экспертным советам. Экспертные советы в соответствии со своим профилем (областями знания) должны осуществлять выявление документов для включения в НЭБ, их оценку и принимать решение об их включении в НЭБ. Всю подготовленную информацию экспертные

советы должны передавать оператору НЭБ. Оператор НЭБ в соответствии с Положением о НЭБ, проект которого уже подготовлен, осуществляет верификацию документов, отобранных экспертными советами для включения в НЭБ, создает библиографические описания этих документов и размещает их в Электронном каталоге НЭБ.

Приоритетными для включения в НЭБ являются:

- научные издания по всем отраслям знания;
- научно-популярные издания по всем отраслям знания, в том числе по перспективным направлениям современного научного знания;
- учебные издания по любым дисциплинам, а также любые виды изданий, в которых структурированное предметное содержание может быть использовано в образовательном процессе, в том числе издания учебного и учебно-методического характера, обеспечивающие процесс образования в соответствии с федеральными образовательными стандартами;
- справочные издания;
- уникальные документы, обладающие индивидуальными особенностями, которые имеют научно-образовательную, культурную, историческую ценность, а также существующие в ограниченном количестве экземпляров либо представляющие библиографическую ценность;
- документы ветхие или обладающие особой ценностью.

Для включения в НЭБ могут также отбираться иные документы и сведения, в том числе лучшие образцы отечественной и мировой художественной литературы, а также детской литературы. Подготовленный оператором НЭБ совместно с экспертными советами список по количеству включенных в него произведений должен быть в 4–5 раз больше 10% издаваемых наименований книг.

Для выявления документов научного и научно-технического характера, а также специальной литературы и научно-технической информации о достижениях отечественной и зарубежной науки и техники экспертные советы руководствуются актуальностью научных направлений, рекомендациями наиболее авторитетных специалистов в данной области знаний, индексами научного цитирования, в том числе Российским индексом научного цитирования, а также международными индексами «Web of Science», «Scopus», «Google Scholar». Критериями

научности изданий является наличие грифов Министерства науки и образования («допущено», «рекомендовано»).

Для выявления документов, используемых в процессе общего и профессионального образования, экспертные советы руководствуются образовательными программами общего и профессионального образования, отвечающими федеральным государственным образовательным стандартам; федеральным перечнем учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования; перечнем организаций, осуществляющих выпуск учебных пособий, которые допускаются к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Для выявления документов научно-популярного характера экспертные советы руководствуются актуальностью темы, популярностью изданий, научной новизной и добросовестностью, доходчивостью изложения.

При отборе научных, научно-популярных и учебных изданий предпочтение отдается изданиям ведущих образовательных и научных учреждений, а также произведениям тех авторов, которые являются наиболее авторитетными специалистами в данной области знания.

В процессе отбора экспертные советы рассматривают издания и документы, в создании которых были использованы средства, полученные на гранты от фондов поддержки развития отечественной науки и культуры, в том числе на гранты Президента Российской Федерации, гранты, которые учреждены Российским научным фондом, Фондом перспективных исследований, Российским фондом фундаментальных исследований, Российским гуманитарным научным фондом, Российским фондом технологического развития, Русским географическим обществом, а также на гранты от иных фондов, в том числе учрежденных субъектами Российской Федерации.

Создание объектов Национальной электронной библиотеки, в том числе перевод в электронную форму документов из фондов библиотек – участниц НЭБ производится в соответствии с профилем комплектования и статусом библиотеки по следующим принципам.

Типы библиотек	Приоритеты при отборе на оцифровку
Национальные библиотеки	Документы, имеющие общекультурную, научную, образовательную, просветительскую значимость, редкие и особо ценные издания, издания, относящиеся к патриотике
Специальные и отраслевые библиотеки	Документы в соответствии с профилем комплектования отраслевой библиотеки или специальной библиотеки
Центральные библиотеки субъектов Российской Федерации	Региональные документы, в том числе на языках коренных народов и этносов, краеведческие материалы и издания экстериорики (по территории своего региона (субъекта))
Региональные библиотеки	Региональные документы, в том числе на языках коренных народов и этносов, краеведческие материалы и издания экстериорики (по территории своего региона (субъекта))
Библиотеки учебных заведений и отдельных кафедр	Учебная, научная и методическая литература в соответствии с профилем образовательного и научно-исследовательского процесса
Другие учреждения	Документы тематических коллекций и иных собраний в рамках своей компетенции

Планы по созданию объектов Национальной электронной библиотеки, в том числе по переводу в электронную форму документов из фондов участников, и сроки их реализации определяются участниками индивидуально и направляются оператору НЭБ. Оператор НЭБ все предложения участников НЭБ направляет в отраслевые экспертные советы. После одобрения экспертными советами поступивших предложений оператор НЭБ осуществляет координацию деятельности по созданию объектов НЭБ путем верификации списков документов. Оператор НЭБ на основе планов участников НЭБ формирует реестр сведений, отобранных участниками для создания объектов НЭБ документов, включает список в электронный каталог НЭБ и проводит корректировку заявленных участниками планов по результатам их исполнения,

осуществляет включение созданных объектов в НЭБ, обеспечивает доступность созданных объектов всем участникам НЭБ.

«Правовые, контрактные и нормативные рамки определяют границы, что библиотеки могут делать со своими фондами. Эти границы очень серьезно влияют на выбор реальных путей формирования фондов электронных документов, и в ближайшем будущем их влияние еще больше возрастет» [2]. Осознавая, что формирование и предоставление в доступ электронных коллекций и новых сервисов оказывают влияние на восприятие библиотеки, например политиками, национальные библиотеки должны помнить, что формируют электронные коллекции и для будущих поколений и надо принимать решения исходя не только из текущих потребностей, но и предвидя завтрашние.

НЭБ сегодня – крупнейшая легальная библиотека образовательной и научной литературы в России в сети Интернет. Увеличение доступа к информации и знанию в обществе с помощью информационных и коммуникационных технологий способствует устойчивому развитию и улучшению уровня жизни людей. 11 тыс. изданий современной литературы в год, на которые заключаются лицензионные договоры, – это очень мало. По оценкам экспертов, современное знание на русском языке содержится примерно в 3 млн книг. Если посчитать объем оцифровки крупнейшими библиотеками РФ (РГБ цифрует в год около 30 000 изданий, РНБ – 25 000, ГПИБ – около 1 000, ГПНТБ России – около 2 000, небольшие объемы оцифровки в центральных региональных библиотеках, библиотеках вузов и научно-исследовательских учреждений) и сложить с покупкой 11 000 в рамках 10% от издаваемой продукции, получится около 70 000 документов в год. При таких темпах и хорошем финансировании эта работа растянется на более чем 40 лет.

Открывая форум ЮНЕСКО в 2014 г., Генеральный директор ЮНЕСКО Ирина Бокова заявила, что «культура – это топливо из стран, которые имеют богатую историю и таланты. В глобальной экономике знаний инвестиции в культуру представляют собой прогнозные решения, и страны должны вкладывать деньги в культуру с той же решимостью, с какой они вносят инвестиции в энергетические ресурсы и новые технологии» [4].

Литература

1. Алхимов В. А. Электронные библиотеки – стратегический путь информационного обеспечения науки, образования и промышленности в России / В. А. Алхимов // Библиотекосведение. 2004. № 4. С. 1.
2. Бразье К. Возможности и проблемы формирования фонда цифровых материалов: опыт Британской библиотеки // НТБ. 2014. № 6. С. 15–29.
3. «Концепция развития национальной электронной библиотеки на 2014–2016 гг.». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unkniga.ru/analitika/bibldelo/3760-konceptiya-neb.html> (дата обращения 10.10.2016).
4. Культура – двигатель устойчивого развития: третий Всемирный форум ЮНЕСКО по вопросам культуры и индустрии культуры / обзор Н. Корноушенко // Новости ИФЛА. 2015. № 1(106). С. 9–11.
5. НАББ: пусть расцветают все цветы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.unkniga.ru/biblioteki/bibldelo/6157-nabb-pust-rastsvetayut-vse-tsvety.html> (дата обращения 10.10.2016).
6. Позиция ИФЛА по публичному праву на выдачу документов в библиотеках / перевод И. Гайиун // Новости ИФЛА. 2016. № 1(108). С. 22–27.
7. Федеральный закон от 03.07.2016 № 342-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О библиотечном деле».